



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

## Evaluatie Kaderwet zelfstandige bestuursorganen

Datum 11 januari 2012  
Status definitief

## Inhoud

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Inhoud.....</b>  | <b>2</b>  |
| <b>Inleiding.....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>1 Samenvatting.....</b>  | <b>4</b>  |
| <b>2 Doelstelling evaluatie.....</b>  | <b>6</b>  |
| <b>3 Opzet evaluatie.....</b>   | <b>8</b>  |
| <b>4 Stand van zaken implementatie.....</b>   | <b>9</b>  |
| <b>5 Overzicht afwijkingen van de Kaderwet.....</b>   | <b>11</b> |
| <b>6 Ervaringen met enkele specifieke artikelen.....</b>  | <b>13</b> |
| <b>Bijlage 1 Status ZBO's ten opzichte van Kaderwet.....</b>                                    | <b>19</b> |
| <b>Bijlage 2 Aantal afwijkingen per artikel (gerealiseerd en beoogd)<br/>.....</b>              | <b>24</b> |
| <b>Bijlage 3 Motivering afwijkingen van artikel 15 Kaderwet.....</b>                            | <b>27</b> |
| <b>Bijlage 4 Overzicht data waarop jaarverslag is aangeboden (artikel<br/>18 Kaderwet).....</b> | <b>31</b> |
| <b>Bijlage 5 Verkorte weergave betekenis artikelen Kaderwet.....</b>                            | <b>33</b> |

## Inleiding

Op 1 februari 2007 trad de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (hierna: Kaderwet) in werking. De Kaderwet biedt een stramen voor de instelling en inrichting van zelfstandige bestuursorganen (hierna: ZBO's) van de centrale overheid die met openbaar gezag zijn bekleed. Met de inwerkingtreding startte een grootscheeps implementatietraject. Voor ieder bestaand ZBO moest worden beoordeeld of het onder de Kaderwet zou worden gebracht of niet. Voor nieuwe ZBO's geldt echter dat de Kaderwet rechtstreeks van toepassing is. Het uitgangspunt is dat ZBO's die binnen de reikwijdte van de Kaderwet vallen volledig de Kaderwet volgen, tenzij er gronden zijn om af te wijken. Afwijkingen van de Kaderwet moeten specifiek worden vastgelegd in de instellingswet. Binnen dit alles heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) een coördinerende rol.

Inmiddels is de Kaderwet vijf jaar van kracht. In de Kaderwet is een evaluatiebepaling opgenomen. Het eerste lid daarvan stelt dat vijfjaarlijks het functioneren van een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) wordt geëvalueerd. Het tweede lid schrijft voor dat de Minister van BZK elke vijf jaar aan de beide kamers der Staten-Generaal een verslag zendt over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk. Dit evaluatieverslag strekt daartoe. Deze evaluatie kan de basis zijn voor een verdere gedachtewisseling over de doeltreffendheid van de Kaderwet in de praktijk.

|   |
|---|
| <p>Artikel 39, tweede lid, Kaderwet zelfstandige bestuursorganen<br/>Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zendt elke vijf jaar na de inwerkingtreding van deze wet aan beide kamers der Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.</p> |
|---|

## 1 Samenvatting

Op 1 februari 2007 trad de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (Kaderwet) in werking. De Kaderwet richt zich op zelfstandige bestuursorganen (ZBO's) van de centrale overheid die met openbaar gezag zijn bekleed. De Kaderwet beoogt voor deze ZBO's enige ordening aan te brengen in de organisatieregelingen, de ministeriële verantwoordelijkheid helder te regelen en helderheid te scheppen ten aanzien van financiële controles.

In deze eerste evaluatie ligt de nadruk op de mate waarin de Kaderwet is geïmplementeerd. Dit omdat de effecten van de Kaderwet in de praktijk pas beperkt zichtbaar zijn. De bestaande ZBO's moesten na de inwerkingtreding immers nog onder de werking van de Kaderwet worden gebracht.

De doelstelling van de evaluatie is uitgewerkt in de onderstaande vragen.

1. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van de Kaderwet voor de ZBO's die reeds bestonden ten tijde van de inwerkingtreding van de Kaderwet en in hoeverre voldoen nieuwe ZBO's aan de Kaderwet?
2. Ten aanzien van welke artikelen uit de Kaderwet is afgeweken en voor welke ZBO's?
3. Wat zijn de ervaringen met de artikelen 3, 6, 15, 18 in combinatie met artikel 43, en 22?

Bij de beantwoording hiervan is gebruik gemaakt van de gegevens uit het ZBO-register ([www.zboregister.nl](http://www.zboregister.nl)) in combinatie met parlementaire stukken.

Wat betreft de stand van zaken van de implementatie zijn per 1 januari 2012 34 bestaande ZBO's onder de Kaderwet gebracht. Voor 28 ZBO's is wetgeving hiervoor in voorbereiding. Ten aanzien van 34 ZBO's is vastgesteld dat zij niet onder de Kaderwet zullen worden gebracht danwel dat zij niet onder de reikwijdte van de Kaderwet vallen, bijvoorbeeld door het ontbreken van openbaar gezag. Er zijn (34) of worden (17) ZBO's opgeheven. Daarnaast zijn er 5 nieuwe ZBO's opgericht (veelal ter vervanging van bestaande ZBO's) en 5 aangekondigd.

Voor diverse ZBO's zijn afwijkingen van de Kaderwet gemaakt, of worden deze beoogd. De meeste afwijkingen betreffen artikel 22. Het gaat dan om het niet aan de minister toekennen van de bevoegdheid besluiten van het ZBO te vernietigen. Gerealiseerde en beoogde afwijkingen samen genomen betreft het 25 ZBO's. Het tweede artikel met verhoudingsgewijs veel uitzonderingen is artikel 15. Afwijken van dit artikel betekent dat het personeel van een ZBO dat geen onderdeel uitmaakt van de Staat niet de rechtspositieregeling van het Rijk volgt. Gerealiseerde en beoogde afwijkingen samen genomen betreft het 10 ZBO's.

Vanwege het relatief hoge aantal afwijkingen zijn deze twee artikelen betrokken in het onderzoek naar de ervaringen met specifieke artikelen. In deze nadere beschouwing is gebleken dat de ZBO's waarvoor een afwijking van artikel 22 is gemaakt of beoogd alle het instellingsmotief 'onafhankelijkheid' hebben. De borging van deze onafhankelijkheid is dan ook het motief voor de afwijking. Voor het afwijken van artikel 15 zijn twee belangrijke motieven. Ten eerste is dat de wens meer flexibel in te

spelen op het werkaanbod. Ten tweede is dat de wens meer aan te sluiten bij de CAO's die gelden voor qua inhoud van het werk vergelijkbare sectoren, onder andere uit oogpunt van arbeidsmarktconcurrentie.

Ten aanzien van de overige onderzochte artikelen kan het volgende worden opgemerkt.

Op grond van het instellingsmotief 'regelgebonden uitvoering' is in de onderzoeksperiode (in materieel opzicht) geen nieuw ZBO ingesteld. Dit is in overeenstemming met het kabinetsstandpunt. Eerder heeft het kabinet aangekondigd de validiteit van dit motief nog te bezien na doorlichting van de bestaande ZBO's. Uit de evaluatie blijkt dat bij 6 van de 12 ZBO's het implementatietraject nog niet is afgerond.

De coördinerende rol van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is naar de wens van de Tweede Kamer tot uitdrukking gebracht in een medeondertekeningbevoegdheid (artikel 6). Destijds heeft het kabinet beargumenteerd dat de coördinatie voldoende is geborgd door aanwijzing 124j van de Aanwijzingen voor de Regelgeving en de instemming die elke nieuwe wet of wetswijziging behoeft van het kabinet. Deze argumenten gelden nog steeds. In de praktijk levert de medeondertekening echter geen ernstige problemen op.

Een ZBO stelt een jaarverslag op en zendt dit aan de minister (artikel 18). De datum daarvoor is, na een overgangsperiode van drie jaar, vervroegd van 1 juli naar 15 maart (artikel 43). Geconstateerd is dat deze datum vaak niet wordt gehaald door de ZBO's.

## 2 Doelstelling evaluatie

### Algemeen

In deze paragraaf wordt ingegaan op de doelstelling van de evaluatie. Deze doelstelling is mede bepalend voor de reikwijdte van het evaluatieonderzoek. De onderzoeksperiode loopt van 1 februari 2007, de datum van inwerkingtreding van de Kaderwet, tot en met 1 januari 2012.

In artikel 39, tweede lid, Kaderwet wordt gesproken van een verslag over de doeltreffendheid en de effecten in de praktijk. In deze eerste evaluatie ligt de nadruk op de mate waarin de Kaderwet is geïmplementeerd omdat de effecten in de praktijk pas beperkt zichtbaar zijn. Weliswaar is de Kaderwet al vijf jaar in werking, maar er is nog geen vijf jaar ervaring met ZBO's die conform de Kaderwet zijn ingericht. Op het moment van inwerkingtreding moesten de bestaande ZBO's immers nog onder de Kaderwet worden gebracht. Dit proces heeft de nodige tijd gevergd en is voor een groot aantal ZBO's nog niet afgerond. In de evaluatie worden overigens ook de ZBO's betrokken die pas na inwerkingtreding van de Kaderwet zijn ingesteld en waarop de Kaderwet om die reden automatisch van toepassing is.

In de memorie van toelichting bij de Kaderwet zijn vier doelstellingen genoemd. Deze zijn:

1. Het aanbrengen van enige ordening in de organisatieregelingen voor ZBO's.
2. Het helder regelen van de ministeriële verantwoordelijkheid voor ZBO's.
3. Het scheppen van helderheid m.b.t. de financiële controle op ZBO's.
4. Het vergroten van het publieke inzicht in het vóórkomen en het functioneren van ZBO's.

Het in de Kaderwet neergelegde stramien voor de instelling en inrichting van ZBO's zou de doelstellingen één tot en met drie moeten realiseren. Dat maakt dat de vraag naar de doeltreffendheid van de Kaderwet allereerst een vraag wordt naar de mate waarin dit stramien wordt gevolgd. Daarom besteedt deze eerste evaluatie de meeste aandacht aan de stand van zaken en resultaten van de implementatie. Daarnaast is er aandacht voor praktijkervaringen met vijf specifieke artikelen. Hieronder wordt toegelicht waarom zij in de evaluatie worden betrokken.

Ten aanzien van de vierde doelstelling kan geconstateerd worden dat er een openbaar ZBO-register is. Dit is te raadplegen via [www.zboregister.nl](http://www.zboregister.nl). Voor een onderzoek naar het publieke inzicht in het vóórkomen en functioneren van ZBO's is het echter, gelet op de eerder genoemde argumenten nog te vroeg.

### Evaluatie specifieke artikelen

1. *Het noodzakelijke instellingscriterium 'regelgebonden uitvoering' (artikel 3, eerste lid, sub b, Kaderwet)*

In artikel 3 van de Kaderwet zijn de noodzakelijke instellingscriteria opgenomen. Dit zijn de drie motieven die kunnen leiden tot de oprichting van een zelfstandig bestuursorgaan. Eén daarvan is dat de taak van het zelfstandig bestuursorgaan bestaat uit 'strikt regelgebonden uitvoering in

een groot aantal individuele gevallen'. In het kabinetsstandpunt over het rapport 'Een herkenbare staat: investeren in de overheid' heeft het kabinet opgemerkt het motief nog niet te willen schrappen, maar voorlopig geen nieuwe ZBO's op grond van dit motief te willen voorstellen<sup>1</sup>.

*2. De medeondertekening door BZK (artikel 6 Kaderwet)*

Bij de medeondertekening ligt de achtergrond in de toezegging van de Minister van BZK aan het parlement om bij de eerste evaluatie naar het instrument van de medeondertekening te kijken<sup>2</sup>.

*3. Personeel volgt rechtspositieregeling Rijk (artikel 15 Kaderwet)*

Artikel 15 van de Kaderwet bepaalt dat op het personeel in dienst van een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan dat geen onderdeel uitmaakt van de Staat de rechtspositieregels die gelden voor de ambtenaren die zijn aangesteld bij ministeries, van overeenkomstige toepassing zijn. Voor 5 ZBO's is een volledige uitzondering op dit artikel gemaakt en voor 5 ZBO's is een volledige uitzondering aangekondigd. Daarmee is dit artikel het op één na meest uitgezonderde artikel, reden om het in de evaluatie te betrekken.

*4. De datum waarop het jaarverslag van een ZBO moet zijn opgesteld (artikel 18 en 43 Kaderwet)*

Wat betreft het in de evaluatie betrekken van de bepalingen omtrent de datum van het jaarverslag is de aanleiding de wijziging van artikel 18 Kaderwet. Bij de inwerkingtreding van de Kaderwet was de datum voor het opstellen van het jaarverslag gesteld op 1 juli. Op grond van artikel 43, ingevoegd bij amendement, is deze datum drie jaar na de inwerkingtreding, op 1 februari 2010, vervroegd naar 15 maart<sup>3</sup>.

*5. De vernietigingsbevoegdheid van de minister (artikel 22 Kaderwet)*

Op grond van artikel 22 van de Kaderwet heeft de minister de bevoegdheid een besluit van een ZBO te vernietigen. Omdat op artikel 22 veruit de meeste uitzonderingen zijn gemaakt (12) danwel beoogd (13), wordt dit artikel in de evaluatie betrokken.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2004/05, 25 268, nr. 20

<sup>2</sup> Brief van de Minister van BZK van 2 november 2007, Kamerstukken II, 2007/08, 25 268 en 29 362, nr. 46, en Kamerstukken I, 27 426, H.

<sup>3</sup> Kamerstukken II, 2001/02, 27 426, nr. 59

### 3 Opzet evaluatie

In deze paragraaf komen de evaluatievragen aan de orde. Ook wordt ingegaan op de wijze waarop de informatie ten behoeve van de evaluatie is verzameld.

De doelstelling van de evaluatie is uitgewerkt in de onderstaande evaluatievragen.

1. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van de Kaderwet voor de ZBO's die reeds bestonden ten tijde van de inwerkingtreding van de Kaderwet en in hoeverre voldoen nieuwe ZBO's aan de Kaderwet?
2. Ten aanzien van welke artikelen uit de Kaderwet is afgeweken en voor welke ZBO's?
3. Wat zijn de ervaringen met de artikelen 3, 6, 15, 18 in combinatie met artikel 43, en 22?

De vragen 1 en 2 worden beantwoord aan de hand van de gegevens uit het ZBO-register ([www.zboregister.nl](http://www.zboregister.nl)) in combinatie met parlementaire stukken. In de eerste plaats betreft dit de brief van 1 april 2008, waarin de Minister van BZK een overzicht geeft van alle ZBO's<sup>4</sup>. Peildatum van dit overzicht is 1 januari 2008. Dit overzicht is de basis voor latere overzichten die zijn opgesteld: de brieven van 28 april 2009 en 17 maart 2010 van de Minister respectievelijk Staatssecretaris van BZK met een overzicht van ZBO's die in verband met heroverweging of eindigheid van de ZBO-taak (nog) niet onder de Kaderwet zijn gebracht<sup>5</sup>. Het laatst aan het parlement aangeboden overzicht van alle ZBO's is opgenomen in de Jaarrapportage Bedrijfsvoering Rijk 2010<sup>6</sup>.

Paragraaf 4 van dit evaluatieverslag geeft het actuele overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van de Kaderwet. Vervolgens gaat paragraaf 5 in op de gemaakte en voorgenomen afwijkingen van de Kaderwet.

Bij de beantwoording van vraag 3 is de praktijkervaring van de betrokken ministeries in kaart gebracht via een ambtelijke klankbordgroep. De uitkomst daarvan is opgenomen in paragraaf 6.

---

<sup>4</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 63, zie Bijlage I

<sup>5</sup> Kamerstukken II, 2008/09, 25 268, nr. 72 en Kamerstukken II, 2009/10, 30 850 nr. 36

<sup>6</sup> Kamerstukken II, 2010/11, 32 501, nr. 14



## 4 Stand van zaken implementatie

In deze paragraaf wordt ingegaan op de bevindingen in het onderzoek ten aanzien van de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van de Kaderwet bij ZBO's en de mate waarin nieuwe ZBO's voldoen aan de Kaderwet.

Bij de invoering van de Kaderwet is destijds geen harde termijn gesteld voor het onder de reikwijdte van de Kaderwet brengen van bestaande ZBO's. Hierover is bij de behandeling van de wet de nodige discussie geweest. Zo is er een amendement ingediend dat voorstelde om drie jaar na de inwerkingtreding van de Kaderwet deze van toepassing te verklaren op alle reeds bestaande ZBO's<sup>7</sup>. Dit amendement is later vervangen door een ander amendement waarin het huidige artikel 42 van de Kaderwet werd voorgesteld<sup>8</sup>.

De toelichting van dit amendement stelt dat de wetgever hecht aan het met spoed ter hand nemen van de afhandeling van de aanpassing van wettelijke regelingen van bestaande ZBO's aan de Kaderwet, waarbij het amendement tevens de betrokkenheid van de Staten-Generaal bij deze operatie waarborgt.

Artikel 42 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen  
Binnen een jaar na inwerkingtreding van deze wet deelt Onze Minister aan beide Kamers der Staten-Generaal mee welke zelfstandige bestuursorganen, bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder de werking van deze wet zullen worden gebracht en op welke termijn de voordracht voor een daartoe strekkende wettelijke regeling zal worden gedaan.

Overeenkomstig artikel 42 van de Kaderwet hebben de betrokken ministers in januari 2008 de beide Kamers geïnformeerd<sup>9</sup>. In de brief van 1 april 2008 heeft de Minister van BZK een totaaloverzicht opgenomen, opgesteld aan de hand van de brieven van de betrokken ministers<sup>10</sup>. In bijlage 1 bij dit evaluatieverslag wordt een overzicht gegeven van alle ZBO's die zijn opgenomen in de brief van 1 april 2008, aangevuld met alle ZBO's die nadien zijn ingesteld. Van elk ZBO is aangegeven wat de status is ten opzichte van de Kaderwet. Op de volgende pagina is een kort overzicht van deze bevindingen weergegeven.

Zoals uit het overzicht blijkt, is ten aanzien van 34 ZBO's besloten deze niet onder de werking van de Kaderwet te brengen. Hiervoor zijn de volgende redenen te noemen:

- van de werkingssfeer uitgesloten (17), veelal door het ontbreken van openbaar gezag
- eindige taak / afbouw / opheffing is ingezet (6)
- de geringe omvang van de taak (deeltijd-ZBO) (6)
- overig (5)

Terugkijkend op de afgelopen vijf jaar valt op dat de implementatie van de Kaderwet veelal op een pragmatische manier ter hand is genomen. De benodigde aanpassingen zijn bijvoorbeeld meegenomen in een toch al op

<sup>7</sup> Kamerstukken II, 2001/02, 27 426, nr. 32

<sup>8</sup> Kamerstukken II, 2001/02, 27 426, nr. 62

<sup>9</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 47-58, 60-62

<sup>10</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 63

stapel staande wijziging van een instellingswet. Ook heeft een aantal departementen gekozen voor een verzamelwet waarin voor meerdere ZBO's de instellingswetten werden aangepast aan de Kaderwet. Deze pragmatische aanpak bevorderde de overzichtelijkheid van de wetgevingstrajecten. Een nadeel was wel dat door de aangebrachte koppelingen vertraging op deelaspecten leidde tot een vertraging voor het gehele wetgevingstraject.

*Overzicht 1: Stand van zaken implementatie Kaderwet per 1 januari 2012*

|                 | <b>Kw</b> | <b>vKw</b> | <b>X</b> | <b>H</b> | <b>O</b> | <b>O(T)</b> | <b>NKw</b> | <b>A</b> |
|-----------------|-----------|------------|----------|----------|----------|-------------|------------|----------|
| <b>BZK</b>      | 2         | 1          | 3        | -        | 1        | 1           | 1          | 1        |
| <b>BuZa</b>     | -         | -          | -        | -        | 1        | -           | -          | -        |
| <b>Def</b>      | -         | -          | -        | -        | 1        | -           | -          | -        |
| <b>EL&amp;I</b> | 16        | 1          | 5        | 1        | 10       | 1           | 1          | -        |
| <b>I&amp;M</b>  | -         | 8          | 9        | -        | 2        | 11          | -          | -        |
| <b>Fin</b>      | 1         | 3          | 2        | -        | 2        | -           | -          | -        |
| <b>OCW</b>      | 6         | 8          | 5        | -        | 5        | -           | 1          | -        |
| <b>SZW</b>      | 2         | -          | -        | -        | 2        | -           | -          | -        |
| <b>V&amp;J</b>  | -         | 6          | 5        | 1        | 3        | 3           | 2          | 3        |
| <b>VWS</b>      | 7         | 1          | 5        | 4        | 7        | 1           | -          | 1        |
| <b>Totaal</b>   | 34        | 28         | 34       | 6        | 34       | 17          | 5          | 5        |

- Kw Valt formeel onder de Kaderwet  
In voorbereiding om onder de werking van de Kaderwet te brengen
- vKw brengen
- X Is/wordt niet onder de werking van de Kaderwet gebracht  
(incl. ZBO's die niet onder reikwijdte Kaderwet vallen wegens ontbreken van openbaar gezag)
- H Is nog in heroverweging/onbekend
- O Opgeheven/beëindigd/taak zonder ZBO-status
- O(T) Wordt op termijn opgeheven
- NKw Nieuw ZBO, valt onder Kaderwet
- A Aangekondigd ZBO

## 5 Overzicht afwijkingen van de Kaderwet

Deze paragraaf gaat in op de aantallen gemaakte en beoogde afwijkingen op de Kaderwet. Voorop staat het uitgangspunt dat ZBO's worden ingericht conform de Kaderwet, tenzij er aanleiding is af te wijken van dit stramien. Bij de start van het implementatietraject heeft het ambtelijke Begeleidingsteam Kaderwet ZBO's onder meer advies uitgebracht over de door de ministers gewenste afwijkingen voor de onder hun ministerie ressorterende ZBO's<sup>11</sup>. Dit advies lag aan de basis van de aanmeldingsbrieven die de betrokken ministers in januari 2008 aan de Staten-Generaal hebben gezonden en welke zijn verwerkt in bijlage I bij de brief van 1 april 2008<sup>12</sup>.

In bijlage 2 is een tabel opgenomen met daarin enerzijds de artikelen van de Kaderwet waarvan is afgeweken en anderzijds de ZBO's waarvoor de afwijking is gemaakt. Per ZBO is ook de status ten opzichte van de Kaderwet aangegeven. In de tabel op de volgende pagina wordt deze informatie gecompriemd weergegeven.

De meeste afwijkingen betreffen artikel 22. Het gaat dan om het niet aan de minister toekennen van de bevoegdheid besluiten van het ZBO te vernietigen. Voor 12 ZBO's is een dergelijke afwijking gemaakt, voor 13 ZBO's is deze beoogd. Ook artikel 15 kent verhoudingsgewijs veel afwijkingen. Afwijken van dit artikel betekent dat het personeel van het ZBO de rechtspositieregeling van het Rijk niet volgt. Voor 5 ZBO's is van artikel 15 afgeweken, voor 5 ZBO's wordt dit beoogd. In paragraaf 6 wordt nader ingegaan op de achtergronden van de afwijkingen van artikel 22 en 15.

Bij het begrip afwijking kan het gaan om het niet toepassen van een voorschrift uit de Kaderwet, waar dat wel het uitgangspunt is. Het kan ook gaan om het van toepassing verklaren van méér artikelen dan de Kaderwet voor het betreffende type ZBO voorschrijft. Dit is het geval bij de Raad voor Accreditatie. Dit is een privaatrechtelijk ZBO dat in geringe (en afnemende) mate ook andere dan de bij of krachtens de wet opgedragen taken en werkzaamheden uitvoert. Het is ingesteld na de inwerkingtreding van de Kaderwet. Voor dit ZBO is bepaald dat naast de artikelen van de Kaderwet die voor een privaatrechtelijk ZBO gelden, ook de regels rond begroting, beheer en verantwoording van toepassing zijn die gelden voor publiekrechtelijke zelfstandige bestuursorganen. Dit is analoog aan artikel 37 van de Kaderwet waarin is neergelegd dat deze regels ook gelden voor privaatrechtelijke ZBO's die uitsluitend bij of krachtens de wet opgedragen taken en werkzaamheden uitvoeren.

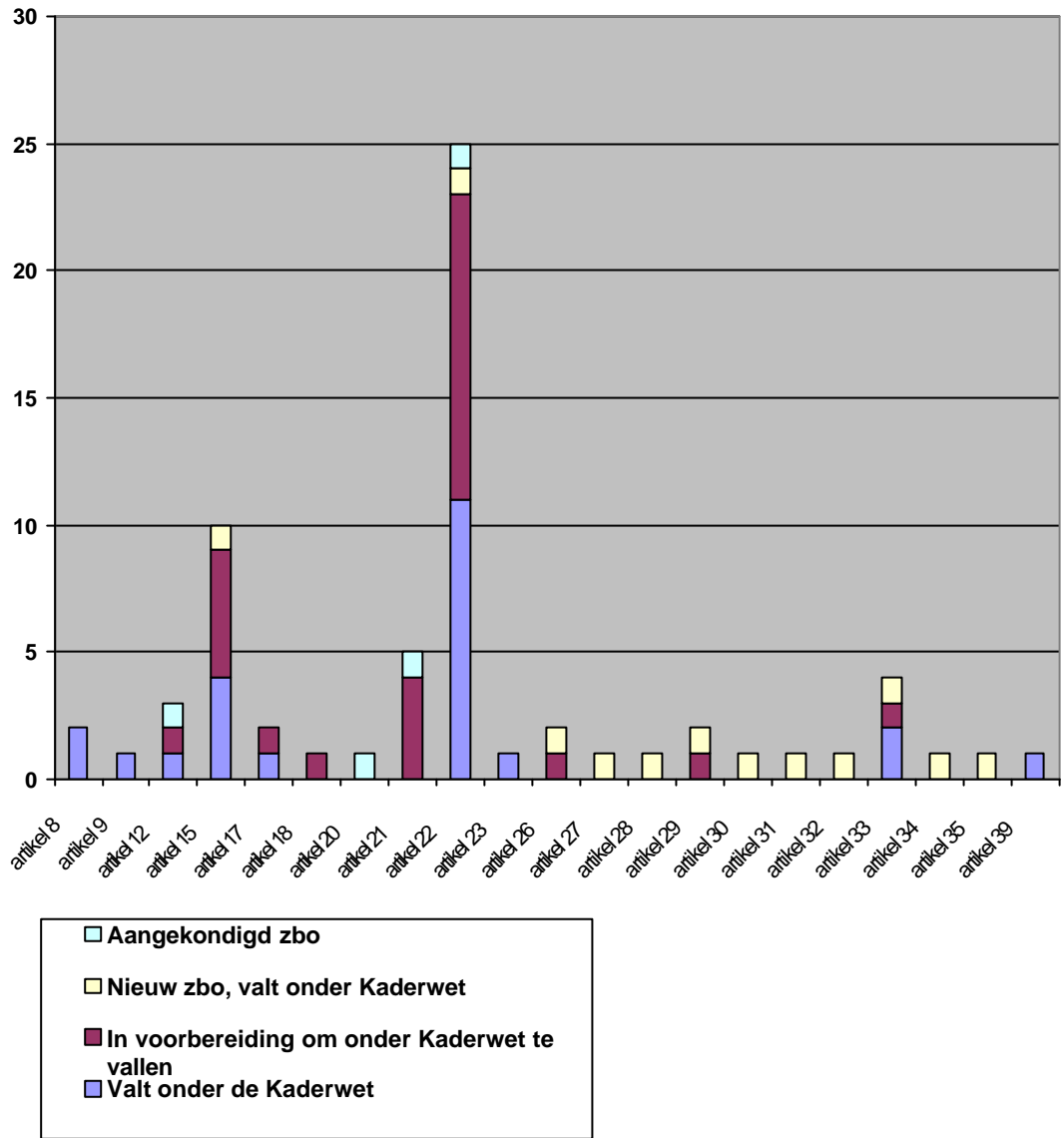
### Artikel 37 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen

Indien een zelfstandig bestuursorgaan uitsluitend de bij de wet, krachtens de wet bij algemene maatregel van bestuur of krachtens de wet bij ministeriële regeling opgedragen taken en daaruit onmiddellijk voortvloeiende werkzaamheden uitvoert, zijn de artikelen 26 tot en met 35 van toepassing.

<sup>11</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268 en 29 346, nr. 46, bijlage

<sup>12</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 63

Overzicht 2: Afwijkingen van de Kaderwet per 1 januari 2012



## 6 Ervaringen met enkele specifieke artikelen

In deze paragraaf worden praktijkervaringen met vijf artikelen uit de Kaderwet gezien. In paragraaf 2 is reeds aangegeven waarom deze artikelen nadere aandacht krijgen. Het betreft het instellingscriterium 'regelgebonden uitvoering', de medeondertekening door de Minister van BZK, de hoofdregel dat personeel van een ZBO de rechtspositieregeling van het Rijk volgt, de datum voor het aanleveren van het jaarverslag en de vernietigingsbevoegdheid van de minister.

### **Noodzakelijk instellingscriterium 'regelgebonden uitvoering' (artikel 3, eerste lid, sub b, Kaderwet)**

Artikel 3 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen

1. Een zelfstandig bestuursorgaan kan uitsluitend worden ingesteld indien:
  - a. er behoefte is aan onafhankelijke oordeelsvorming op grond van specifieke deskundigheid;
  - b. er sprake is van strikt regelgebonden uitvoering in een groot aantal individuele gevallen;
  - c. participatie van maatschappelijke organisaties in verband met de aard van de betrokken bestuurstaak bijzonder aangewezen moet worden geacht.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing indien een reeds ingesteld zelfstandig bestuursorgaan met een andere taak, inhoudende de uitoefening van openbaar gezag, wordt belast dan die waarvoor het zelfstandig bestuursorgaan werd ingesteld.

Artikel 3 van de Kaderwet geeft een limitatieve opsomming van motieven voor het instellen van een zelfstandig bestuursorgaan. In het later verschenen kabinetsstandpunt over het rapport 'Een herkenbare staat: investeren in de overheid' heeft het kabinet besloten dat het artikel ongewijzigd blijft, maar dat in de komende periode geen voorstellen voor verzelfstandiging worden gedaan op basis van het 'motief van regelgebonden uitvoering'<sup>13</sup>. Afhankelijk van de bevindingen bij de voorgenomen doorlichting van bestaande ZBO's wordt besloten of dit motief wel of niet validiteit zal houden.

De achtergrond van dit standpunt is dat voor verzelfstandiging op grond van het motief 'regelgebonden uitvoering' regelmatig als argument werd gegeven de mogelijkheid voor de organisatie zich professioneel en bedrijfsmatig verder te kunnen ontwikkelen, ongehinderd door departementale regels en de politieke cultuur binnen het ministerie. Het kabinet heeft destijds gesteld dat in dat geval het alternatief bestaat van de baten-lastendienst.

Relevant is in dit verband dat het kabinet de Regeling baten-lastendiensten 2007 recentelijk heeft geëvalueerd en de Tweede Kamer daarover heeft geïnformeerd<sup>14</sup>. Geconcludeerd is dat het huidige baten-lastendienstenmodel een positieve bijdrage heeft geleverd aan de ontwikkeling van de Rijksdienst, vooral op het vlak van kostenbewustzijn en een vergroot verantwoordelijkheidsbesef bij de diensten. Daarnaast is er een aantal voorstellen gedaan die het huidige model verder versterken.

<sup>13</sup> Kamerstukken II, 2004/05, 25 268, nr. 20

<sup>14</sup> Kamerstukken II, 2010/11, 28 737, nr. 21

Eén van de voorstellen daaruit is dat voortaan de agentschapstatus enkel wordt toegestaan als er sprake is van een bepaalde minimum omzet, met een richtbedrag van 50 miljoen euro op jaarbasis. Dit is in lijn met doelstellingen van het uitvoeringsprogramma Compacte Rijksdienst om te komen tot een kleinere en efficiëntere overheid. Kleine organisaties kunnen zich aansluiten bij grotere organisaties.

Bij de inwerkingtreding van de Kaderwet waren er 12 ZBO's met als enige instellingsmotief 'regelgebonden uitvoering'. Formeel gezien is er 1 nieuw ZBO ingesteld met als instellingsmotief regelgebonden uitvoering: de Raad voor Rechtsbijstand. Materieel gezien is dit ZBO echter een voortzetting van een oud cluster van ZBO's, de Raden voor Rechtsbijstand. Er zijn in materieel opzicht geen geheel nieuwe ZBO's opgericht met het instellingsmotief 'regelgebonden uitvoering'. Ook zijn nog niet alle ZBO's die op grond van dit motief waren ingesteld aangepast aan de Kaderwet.

*Overzicht 3: Overzicht 12 ZBO's met instellingsmotief 'regelgebonden uitvoering' per 1 januari 2012*

| Ministerie | ZBO   | Status | Toelichting  |
|------------|---|--------|--|
| BZK        | Centraal Orgaan opvang Asielzoekers               | Kw     | De continuering van de ZBO-status wordt gemotiveerd met verwijzing naar het onafhankelijk oordeel in individuele gevallen.   |
| I&M        | Dienst Wegverkeer                                 | vKw    | -  |
|            | Luchtverkeersleiding Nederland                    | vKw    | -  |
|            | Stichting Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen | vKw    | -  |
| OCW        | Informatie Beheer Groep                           | O      | Deze organisatie is per 1 januari 2010 opgegaan in de baten-lastendienst Dienst Uitvoering Onderwijs.  |
| SZW        | Centrale Organisatie Werk en Inkomen              | O      | Deze organisatie is opgegaan in het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen dat onder de werking van de Kaderwet is gebracht.   |
|            | Sociale Verzekeringsbank                          | Kw     | -  |
|            | Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen      | Kw     | -  |
| V&J        | Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen       | vKw    | -  |
|            | Raad voor rechtsbijstand                          | NKw    | De nieuwe raad voor de rechtsbijstand vervangt de vroegere vijf raden. De instelling van dit nieuwe ZBO wordt gemotiveerd met een verwijzing naar het vermijden van belangenverstremming in individuele gevallen en het grote aantal individuele gevallen. |
|            | Stichting Donorgegevens                           | vKw    | -  |

|     |                         |     |   |
|-----|-------------------------|-----|---|
|     | Kunstmatige Bevruchting |     |   |
| VWS | CAK                     | vKw | Het CAK heeft bij de uitvoering van deze taken te maken met een groot aantal cliënten, die zich veelal in een kwetsbare situatie bevinden. Het is van belang dat de ontwikkelingen naar een meer klantgerichte uitvoering die bij het CAK BV in gang zijn gezet, binnen het publiekrechtelijk zelfstandige bestuursorgaan CAK worden voortgezet, opdat het CAK op een klantgerichte en klantvriendelijke wijze de taken vervult <sup>15</sup> . |

|     |   |
|-----|---|
| Kw  | Valt formeel onder de Kaderwet                                  |
| vKw | In voorbereiding om onder de werking van de Kaderwet te brengen |
| O   | Opgeheven   |
| NKw | Nieuw ZBO, valt onder Kaderwet                                  |

### Artikel 6 Medeondertekening

Artikel 6 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen  
 Alle wetten, koninklijke besluiten en ministeriële regelingen, houdende

- a. het opdragen of ontnemen van de uitoefening van openbaar gezag aan een zelfstandig bestuursorgaan;
- b. wijziging van bevoegdheden van Onze Minister jegens een zelfstandig bestuursorgaan, of
- c. wijziging van verplichtingen die een zelfstandig bestuursorgaan jegens Onze Minister in acht dient te nemen,

worden mede door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ondertekend.

Artikel 6 van de Kaderwet vloeit voort uit een amendement van de Tweede Kamer<sup>16</sup>. Het beoogt uitdrukking te geven aan de coördinerende rol van de Minister van BZK. De toelichting bij het amendement luidde: 'Teneinde de verwezenlijking van de doeleinden van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen te bevorderen en te bewerkstelligen dat de in de wet vastgelegde basisregels voor verzelfstandiging op het nivo van de centrale overheid zoveel mogelijk worden opgevolgd, wordt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een medeondertekeningrecht gegeven ten aanzien van wettelijke maatregelen die de instelling of opheffing van zelfstandige bestuursorganen betreffen of wijziging brengen in ministeriële bevoegdheden en verplichtingen dan wel in de bevoegdheden en verplichtingen van een zelfstandig bestuursorgaan.'

Tijdens de parlementaire behandeling is door de regering aangegeven dat, mocht dit amendement worden aangenomen, zij wel van een strikte interpretatie uitgaat: alleen wanneer met betrekking tot een ZBO iets

<sup>15</sup> Kamerstukken II, 2010/11, 32 543, nr. 3

<sup>16</sup> Kamerstukken II, 2001/02, 27 426, nr. 11

wordt opgenomen of gewijzigd in een regeling is de Minister van BZK medeondertekenaar<sup>17</sup>.

Het ambtelijke Begeleidingsteam Kaderwet Zelfstandige bestuursorganen merkt in haar advies op dat het beoogde doel van de medeondertekeningsbevoegdheid, te weten het bewerkstelligen dat de in de wet vastgelegde basisregels voor verzelfstandiging zoveel mogelijk worden opgevolgd, reeds voldoende is ondervangen<sup>18</sup>. Daarbij wordt gewezen op aanwijzing 124j van de Aanwijzingen voor de regelgeving en de instemming die elke nieuwe wet of wetswijziging behoeft van het kabinet. Daarom adviseert het Begeleidingsteam om artikel 6 van de Kaderwet expliciet mee te nemen in de eerste evaluatie van de Kaderwet. Dit advies is door de Minister van BZK overgenomen<sup>19</sup>.

De in het verleden genoemde argumentatie dat hetgeen het artikel beoogt reeds geregeld is, geldt nog steeds. Anderzijds blijft ook staan dat het artikel uitdrukking geeft aan het belang dat de Tweede Kamer destijds hechtte aan de coördinerende rol van de Minister van BZK. De evaluatie heeft geen ernstige praktijkproblemen aan het licht gebracht.

### **Artikel 15 Personeel ZBO volgt rechtspositieregeling Rijk**

#### Artikel 15 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen

1. Op het personeel in dienst van een zelfstandig bestuursorgaan dat geen onderdeel uitmaakt van de Staat, zijn de rechtspositieregels die gelden voor de ambtenaren die zijn aangesteld bij ministeries, van overeenkomstige toepassing. De in die regels neergelegde bevoegdheden, met uitzondering van de aan Ons dan wel de aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties toegekende bevoegdheden tot het stellen van regels, worden uitgeoefend door het zelfstandig bestuursorgaan. Voorzover in die regels is bepaald dat bevoegdheden worden uitgeoefend met medebetrokkenheid van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, worden deze bevoegdheden uitgeoefend met medebetrokkenheid van Onze Minister.
2. Bij algemene maatregel van bestuur kan gedeeltelijk worden afgeweken van het eerste lid.

Artikel 15 heeft alleen betrekking op publiekrechtelijk vormgegeven zelfstandige bestuursorganen die geen onderdeel uitmaken van de Staat. Al hun personeel krijgt een ambtelijke aanstelling. Kern van de regeling is dat de rechtspositie van de sector Rijk in materiële zin ook geldt voor personeel in dienst van een ZBO bij een publiekrechtelijke rechtspersoon. Van dit algemene kader kan op twee manieren worden afgeweken: via een algehele afwijking van artikel 15 of via de mogelijkheid genoemd in het tweede lid. In deze evaluatie ligt het accent op de mate waarin de Kaderwet is geïmplementeerd. Dat heeft ertoe geleid dat de evaluatie van dit artikel is toegespitst op het benutten van de eerste mogelijkheid, een algehele afwijking van artikel 15. Ofwel in welke mate is er bij aanpassingswetgeving voor gekozen artikel 15 buiten toepassing te verklaren en bestaande rechtspositionele afspraken en regelingen te handhaven. In bijlage 3 zijn de 10 ZBO's waarvoor artikel 15 is uitgezonderd, of het voornemen daartoe bestaat, opgenomen met de motivering voor de afwijking. Er zijn twee belangrijke motieven om af te wijken. Ten eerste is dat de wens meer flexibel in te spelen op het

<sup>17</sup> Kamerstukken II, 2001/02, 27 426, nr. 57

<sup>18</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268 en 29 362, nr. 46, bijlage

<sup>19</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268 en 29 362, nr. 46



werkaanbod. Ten tweede is dat de wens meer aan te sluiten bij de CAO's die gelden voor qua inhoud van het werk vergelijkbare sectoren, onder andere uit oogpunt van arbeidsmarktconcurrentie.

Vermeldenswaard is de afwijking van artikel 15 bij het CAK. Deze afwijking is via amendement opgenomen in het wetsvoorstel 'Wijziging van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en enkele andere wetten in verband met de instelling van het ZBO CAK'<sup>20</sup>. De motivering van de afwijking is gebaseerd op het vermijden van transitiekosten en het laag houden van de beheerskosten voor dit ZBO. Ook wilde de Tweede Kamer geen extra ambtenaren. Met het aannemen van dit amendement heeft het parlement deze argumenten laten prevaleren boven de door het kabinet in het oorspronkelijke wetsvoorstel geëerbiedigde hoofdregel dat het personeel van een ZBO de rechtspositieregeling van het Rijk volgt.

### Artikel 18 Datum jaarverslag

Artikel 18 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen

1. Een zelfstandig bestuursorgaan stelt jaarlijks voor 1 juli een jaarverslag op. Het jaarverslag beschrijft de taakuitoefening en het gevoerde beleid. Het jaarverslag beschrijft voorts het gevoerde beleid met betrekking tot de kwaliteitszorg.
2. Het jaarverslag wordt aan Onze Minister en aan beide kamers der Staten-Generaal toegezonden.

Artikel 43 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen

Drie jaar na inwerkingtreding van deze wet wordt in artikel 18, eerste lid, '1 juli' vervangen door: 15 maart.

Bij inwerkingtreding van de Kaderwet bepaalde artikel 18 dat een ZBO jaarlijks voor 1 juli een jaarverslag opstelt. Ingevolge artikel 43 is deze datum per 1 februari 2010 vervroegd naar 15 maart. Artikel 43 is het gevolg van het amendement Belinfante<sup>21</sup>. De motivering van het amendement was dat aanbidding door de ZBO's van de jaarverslagen voor 15 maart het mogelijk zou maken dat de minister de relevante gegevens daaruit zou kunnen verwerken in zijn departementale jaarverslag. Dit werd wenselijk geacht met het oog op de behandeling van de jaarverslagen door de Tweede Kamer op de derde woensdag in mei. Aangezien ZBO's hun interne bedrijfsvoering op deze vervoegde datum zouden moeten aanpassen, werd voorzien in een overgangstermijn van drie jaar.

De 32 ZBO's die op 1 maart 2011 onder de werking van de Kaderwet vielen, kennen geen uitzondering voor dit artikel. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de aanleverdata door deze ZBO's. Hieruit blijkt dat slechts van 6 ZBO's het verslag over 2010 op 15 maart 2011 door de betrokken minister was ontvangen.

Voor 1 ZBO is een afwijking op dit artikel aangekondigd, namelijk voor de Stichting Airport Coordination Netherlands. In de brief van 17 januari 2008 motiveert de toenmalige Minister van Verkeer en Waterstaat dit met een verwijzing naar het 'gebroken boekjaar' (van 1 april van elk jaar tot en met 31 maart van het volgende jaar) waarmee dit ZBO werkt. Deze werkwijze hangt samen met de internationale seizoensindeling bij de luchtvaartmaatschappijen. De Minister van Verkeer en Waterstaat gaf daarbij aan dat de Stichting Airport Coordination Netherlands wel een

<sup>20</sup> Kamerstukken II, 2010/11, 32543, nr. 16

<sup>21</sup> Kamerstukken II, 2001/02, 27 426, nr. 59

begroting en jaarrekening zal indienen maar op andere data dan in de Kaderwet genoemd<sup>22</sup>.

## Artikel 22 Vernietigingsbevoegdheid

Artikel 22 Kaderwet zelfstandige bestuursorganen

1. Onze Minister kan een besluit van een zelfstandig bestuursorgaan vernietigen.
2. Van het vernietigingsbesluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Verreweg de meeste uitzonderingen op het stramen van de Kaderwet betreffen artikel 22. Op dit moment is voor 12 ZBO's een uitzondering van kracht en is deze voor 13 ZBO's aangekondigd. In alle gevallen betreft het ZBO's met als instellingsmotief 'onafhankelijkheid'. De uitzondering wordt dan ook in alle gevallen gemotiveerd door te wijzen op het belang van de borging van de onafhankelijkheid van het ZBO. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat niet ieder ZBO dat is ingesteld op grond van het onafhankelijkheidsmotief een uitzondering heeft op artikel 22 van de Kaderwet.

Overigens is dit beeld in lijn met hetgeen door het ambtelijk Begeleidingsteam Kaderwet Zelfstandige Bestuursorganen is geschetst in haar aanbevelingen<sup>23</sup>. Deze zijn door het kabinet overgenomen, zoals blijkt uit de voorgestelde afwijkingen genoemd in bijlage I bij de brief van 1 april 2008<sup>24</sup>.

De gemaakte en beoogde afwijkingen zijn gemotiveerd met drie argumenten:

- internationale verdragen of –context geven aanleiding voor de afwijking; of
- er is sprake van markttoezichthoudende taken; of
- het beschikken over deze bevoegdheid verdraagt zich niet met de aard van de taken, te weten bij semi-rechterlijke taken, medisch-ethische taken en taken in de kunst- en cultuursector.

Vermeldenswaard is dat voor de NZa - ingevolge een amendement - de door de regering voorgestelde afwijking voor artikel 22 van de Kaderwet in het wetsvoorstel door de Tweede Kamer niet is overgenomen<sup>25</sup>. Met het aannemen van dit amendement heeft de Tweede Kamer uitdrukking gegeven aan zijn wens met de vernietigingsbevoegdheid van artikel 22 van de Kaderwet een ultimatum remedium in handen te krijgen om controle te hebben over individuele besluiten van de NZa met een verstrekkend karakter die de toegankelijkheid van de zorg wijzigen en waarover politiek en maatschappelijk (nog) geen consensus bestaat. Hiermee is de NZa op dit moment het enige ZBO met taken op het gebied van markttoezicht waarbij artikel 22 niet is uitgezonderd.

## Overig

Tijdens de evaluatie is geconstateerd dat op sommige punten een technische wijziging van de Kaderwet wenselijk is. Bijvoorbeeld ten behoeve van een betere leesbaarheid of vanwege nieuwe inzichten op het gebied van wetgevingstechniek. Het betreft geen dringende kwesties. Deze wensen kunnen derhalve worden meegenomen op een geschikt moment, bijvoorbeeld bij een reparatiewet.

<sup>22</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 47, bijlage

<sup>23</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 46, bijlage

<sup>24</sup> Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 63

<sup>25</sup> Kamerstukken II, 2010/11, 31 950, nr. 18

## Bijlage 1 Status ZBO's ten opzichte van Kaderwet

## Verklaring afkortingen status

|      |   |
|------|---|
| Kw   | Valt formeel onder de Kaderwet  |
| vKw  | In voorbereiding om onder de werking van de Kaderwet te brengen   |
| X    | Is/wordt niet onder de werking van de Kaderwet gebracht (betreft bijvoorbeeld deeltijd-ZBO's en ZBO's die niet onder de reikwijdte van de Kaderwet vallen wegens ontbreken openbaar gezag). |
| H    | Is nog in heroverweging/onbekend  |
| O    | Opgeheven/beëindigd/taak zonder ZBO-status  |
| O(T) | Wordt op termijn opgeheven  |
| NKw  | Nieuw ZBO, valt onder Kaderwet  |
| A    | Aangekondigd ZBO  |

| Ministerie | ZBO   | Status | Indien aanhangig wetsvoorstel |
|------------|---|--------|-------------------------------|
| BZK        | Bureau Architectenregister  | Kw     |                               |
| BZK        | Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting (CFV)   | O(T)   |                               |
| BZK        | Nederlandse Autoriteit toegelaten instellingen volkshuisvesting                                 | A      | TK 32 769                     |
| BZK        | Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)   | Kw     |                               |
| BZK        | Huurcommissie   | NKw    |                               |
| BZK        | Huurcommissies (cluster)  | O      |                               |
| BZK        | Keuringsinstanties bouwproducten  | X      |                               |
| BZK        | Kiesraad  | vKw    |                               |
| BZK        | Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP)  | X      |                               |
| BZK        | Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW)  | X      |                               |
| BuZa       | Stichting Nationale Commissie Internationale Samenwerking en Duurzame Ontwikkeling (NCDO)       | O      |                               |
| Def        | Stichting Ziektekostenverzekering Krijgsmacht (SZVK)  | O      |                               |
| EL&I       | BBL/CBL (Bureau/Commissie Beheer Landbouwgronden)   | X      |                               |
| EL&I       | Centraal Bureau voor de statistiek/Centrale Commissie voor de statistiek (CBZ/CCS)              | Kw     |                               |
| EL&I       | Centraal Bureau voor de Statistiek/ Directeur-Generaal van de Statistiek (CBS/DG Statistiek)    | Kw     |                               |
| EL&I       | CTGB (College voor Toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden)                         | Kw     |                               |
| EL&I       | De in het kader van de Metrologiewet artikel 11 en 12 erkende keurders en aangewezen instanties | X      |                               |
| EL&I       | EnerQ (ZBO-deel Tennet)   | O      |                               |
| EL&I       | Examencommissie voor amateurradiozendexamens  | O      |                               |
| EL&I       | Examencommissie voor de Orde van octrooigemachtigden  | O      |                               |
| EL&I       | Examencommissie voor maritieme radiocommunicatie  | O      |                               |
| EL&I       | Faunafonds  | O(T)   |                               |

|      |  |      |  |
|------|--|------|--|
| EL&I | Fonds MKZ -AI  | O    |  |
| EL&I | Grondkamers (cluster: 6)   | vKw  |  |
| EL&I | Herinrichtingscommissie Oost-Groningen en de Gronings-Drentse Veenkoloniën                         | O    |  |
| EL&I | Kamer voor de Binnenvisserij   | H    |  |
| EL&I | Kamers van Koophandel en Fabrieken (cluster)   | Kw   |  |
| EL&I | Keuringsinstanties als bedoeld in artikel 10.3 Telecommunicatiewet                                 | X    |  |
| EL&I | Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa, raad van bestuur van)                                     | Kw   |  |
| EL&I | Onafhankelijke Post- en Telecommunicatie Autoriteit (Opta)   | Kw   |  |
| EL&I | Ontwikkelings- en saneringsfonds voor de Landbouw  | O    |  |
| EL&I | Ontwikkelings- en saneringsfonds voor de Visserij  | O    |  |
| EL&I | Raad voor Accreditatie   | NKw  |  |
| EL&I | Raad voor Plantenrassen  | Kw   |  |
| EL&I | Reconstructiecommissie Midden-Delfland   | O    |  |
| EL&I | Staatsbosbeheer (SBB)  | X    |  |
| EL&I | Stichting Bloembollenkeuringsdienst  | Kw   |  |
| EL&I | Stichting Borgstellingsfonds voor de Landbouw  | O    |  |
| EL&I | Stichting Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ)                       | Kw   |  |
| EL&I | Stichting Controlebureau voor Pluimvee, Eieren en Eiproducten (CPE)                                | Kw   |  |
| EL&I | Stichting Kwaliteits-Controle-Bureau (KCB)   | KW   |  |
| EL&I | Stichting Nederlandse Algemene Keuringsdienst voor zaaizaad en pootgoed van landbouwgewassen (NAK) | Kw   |  |
| EL&I | Stichting Nederlandse Algemene Kwaliteitsdienst Tuinbouw (NAKTuinbouw)                             | Kw   |  |
| EL&I | Stichting Skal (Skal)  | Kw   |  |
| EL&I | TNO  | X    |  |
| EL&I | Verispect BV (onderdeel van Nederlands Meetinstituut)  | Kw   |  |
| EL&I | Waarborginstellingen   | Kw   |  |
| I&M  | Bevoegde autoriteiten Rijnvaart (cluster)  | X    |  |
| I&M  | Commissie examens Scheepswerktuigkundigen  | O(T) |  |
| I&M  | Commissie Stuurliedenexamens   | O(T) |  |
| I&M  | Commissie van advies inzake vervoer gevaarlijke stoffen door de lucht                              | O(T) |  |
| I&M  | Commissies van beroep Loodsexamens   | O(T) |  |
| I&M  | Commissie van beroep als bedoeld in art. 3 wet Rijonderricht motorrijtuigen 1993                   | O(T) |  |
| I&M  | Commissie Zeevisvaartexamens   | O(T) |  |
| I&M  | Dienst voor het kadaster en de openbare registers (het Kadaster)                                   | vKw  |  |
| I&M  | Dienst Wegverkeer (RDW)  | vKw  |  |
| I&M  | Erkenningshouders Algemene Periodieke Keuring (APK)  | X    |  |
| I&M  | Examencommissie Certificaatlodsen  | O(T) |  |
| I&M  | Examencommissies luchtvaart  | O(T) |  |
| I&M  | Hiswa Vereniging   | O(T) |  |
| I&M  | Keuringsinstanties geluidshinder   | X    |  |

|     |  |      |           |
|-----|--|------|-----------|
| I&M | Keuringsinstanties Pleziervaartuigen (cluster)                               | X    |           |
| I&M | Keuringsinstanties uitrusting zeeschepen                                     | X    |           |
| I&M | Klassebureaus Scheepvaart (cluster)  | X    |           |
| I&M | Landelijke en Regionale Examencommissie verkeersinformatie en – aanwijzingen | O(T) |           |
| I&M | Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL)  | vKw  |           |
| I&M | Nederlandse Loodsencorporatie  | X    |           |
| I&M | Regionale Loodsencorporaties   | X    |           |
| I&M | Rijkshavenmeesters (clusters)  | X    |           |
| I&M | Stichting Airport Coordination Netherlands (SACN)                            | vKw  |           |
| I&M | Stichting Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen                            | vKw  |           |
| I&M | Stichting Examenbureau Beroepsvervoer (SEB)                                  | O(T) |           |
| I&M | Stichting Inschrijving Eigen vervoer (SIEV)                                  | O    |           |
| I&M | Stichting Nationale en Internationale Wegvervoer Organisatie (NIWO)          | vKw  |           |
| I&M | Stichting Scheepsafvalstoffen en Vaardocumenten                              | O    |           |
| I&M | Stichting Vaarbewijs- en Marifoonexamens (Vamex)                             | vKw  |           |
| I&M | Stichting VAM (IBKI)   | vKw  |           |
| Fin | Autoriteit Financiële Markten  | vKw  |           |
| Fin | Commissie Eindtermen Accountantsopleiding (CEA)                              | vKw  | TK 33 025 |
| Fin | De Nederlandsche Bank N.V. (DNB)   | vKw  |           |
| Fin | Nederlands Bureau der Motorrijtuigverzekeraars                               | O    |           |
| Fin | Stichting Afwikkeling Marorgelden Overheid (SAMO)                            | X    |           |
| Fin | Stichting Joods Humanitair Fonds (SJHF)                                      | X    |           |
| Fin | Stichting Waarborgfonds Motorverkeer   | O    |           |
| Fin | Waarderingskamer   | Kw   |           |
| OCW | College voor Examens (CEVO)  | NKw  |           |
| OCW | Commissariaat voor de Media  | Kw   |           |
| OCW | Informatie Beheer Groep (IBG)  | O    |           |
| OCW | Koninklijke Bibliotheek (KB)   | X    |           |
| OCW | Koninklijke Nederlandse Academie van Wetenschappen (KNAW)                    | X    |           |
| OCW | Landelijke Geschillencommissie Weer samen naar school                        | X    |           |
| OCW | Mondriaan Stichting  | vKw  |           |
| OCW | Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie hoger onderwijs                   | Kw   |           |
| OCW | Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO)                | vKw  | TK 32 875 |
| OCW | Nederlandse Publieke Omroep (voorheen: Nederlandse Omroep Stichting (NOS))   | X    |           |
| OCW | Regionale Verwijzingscommissies VO (RVC's, cluster)                          | X    |           |
| OCW | Staatsexamencommissie VO   | O    |           |
| OCW | Staatsexamencommissie NT-2   | O    |           |
| OCW | Stichting Fonds voor Beeldende Kunsten, Vormgeving en Bouwkunst              | vKw  |           |
| OCW | Stichting Fonds voor Cultuurparticipatie                                     | vKw  |           |
| OCW | Stichting Fonds voor de Letteren   | O    |           |
| OCW | Stichting Nederlands Fonds voor de Film                                      | vKw  |           |
| OCW | Stichting Nederlands Fonds voor de Podiumkunsten+                            | vKw  |           |
| OCW | Stichting Nederlands Letterenfonds   | vKw  |           |
| OCW | Stichting Nederlands Literair Productie- en                                  | O    |           |

|     |  |      |                         |
|-----|--|------|-------------------------|
|     | Vertalingenfonds   |      |                         |
| OCW | Stichting Participatiefonds voor het onderwijs (PF)                                      | Kw   |                         |
| OCW | Stichting Stimuleringsfonds voor architectuur  | vKw  |                         |
| OCW | Stichting Stimuleringsfonds voor de Pers   | Kw   |                         |
| OCW | Stichting Vervangingsfonds en bedrijfsgezondheidszorg voor het onderwijs                 | Kw   |                         |
| OCW | Stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Mediaproductie (voorheen: omroepproducties)      | Kw   |                         |
| SZW | Centrale organisatie Werk en Inkomen (CWI)   | O    |                         |
| SZW | Pensioenuitvoerders (clusters)   | O    |                         |
| SZW | Sociale Verzekeringsbank (SVB)   | Kw   |                         |
| SZW | Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)                                       | Kw   |                         |
| V&J | Bureau Financieel Toezicht   | vKw  | TK 32 250               |
| V&J | College bescherming persoonsgegevens (CBP)   | vKw  | in consultatie          |
| V&J | College Gerechtelijk deskundigen   | NKw  |                         |
| V&J | College van toezicht collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten (CvTA) | vKw  | in consultatie          |
| V&J | College van toezicht op de kansspelen (CvTK; gaat op in Kansspelautoriteit)              | X    |                         |
| V&J | College voor de rechten van de mens (i.p.v. Commissie gelijke behandeling)               | A    | TK 32 467               |
| V&J | Commissie gelijke behandeling (CGB)  | O(T) |                         |
| V&J | Commissie schadefonds geweldsmisdrijven (CSGM)   | vKw  |                         |
| V&J | Gerechtsdeurwaarders (cluster)   | X    |                         |
| V&J | Instituut Fysieke Veiligheid   | A    | TK 32 841               |
| V&J | Kansspelautoriteit   | A    | TK 32 264               |
| V&J | Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)                                       | vKw  | in consultatie          |
| V&J | Nederlands bureau brandweerexamens (NBBE) (oud)  | O    |                         |
| V&J | Nederlands bureau brandweerexamens (NBBE) (nieuw) (gaat op in IFV)                       | O(T) | TK 32 841               |
| V&J | Nederlands instituut voor fysieke veiligheid (NIFV) (oud) (voorheen NIBRA)               | O    |                         |
| V&J | Nederlands instituut voor fysieke veiligheid (NIFV) (nieuw) (gaat op in IFV)             | O(T) | TK 32 841               |
| V&J | Notarissen   | X    |                         |
| V&J | Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV)   | X    |                         |
| V&J | Politieacademie (Landelijk Selectie- en Opleidingsinstituut Politie; LSOP)               | H    |                         |
| V&J | Raden voor rechtsbijstand (cluster)  | O    |                         |
| V&J | Raad voor rechtsbijstand (RBB)   | NKw  |                         |
| V&J | Stichting Donorgegevens Kunstmatige Bevruchting (SDKB)                                   | vKw  | in consultatie          |
| V&J | Stichting Nidos  | X    |                         |
| VWS | CAK  | vKw  | TK 32 543               |
| VWS | Centrale Commissie voor Mensgebonden Onderzoek (CCMO)                                    | Kw   |                         |
| VWS | Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ)   | H    |                         |
| VWS | Commissie Algemene Oorlogsongevallenregeling Indonesië (COAR)                            | X    |                         |
| VWS | College Bouw Zorginstellingen (CBZ)  | O    |                         |
| VWS | College Sanering Zorginstellingen (voorheen: Ziekenhuisvoorzieningen) (CSZ)              | O(T) | Overheveling taken naar |

|     |   |    |  |
|-----|---|----|--|
|     |   |    | NZa<br>aangekondigd<br>in<br>Kamerstukken<br>II, 2010/11,<br>32 402, nr. 7,<br>p. 46 |
| VWS | College ter Beoordeling van Geneesmiddelen (CBG)                        | Kw |  |
| VWS | College voor Zorgverzekeringen  | Kw |  |
| VWS | Keuringsinstanties VWS (art. 7 Warenwet)                                | X  |  |
| VWS | Keuringsinstanties ex Wet op de medische hulpmiddelen (cluster)         | X  |  |
| VWS | Medisch-ethische Toetsingscommissies (METC's)                           | X  |  |
| VWS | Nationaal Kwaliteitsinstituut   | A  |  |
| VWS | Nederlandse Transplantatie Stichting (NTS)                              | Kw |  |
| VWS | Nederlandse Zorgautoriteit (NZa)  | Kw |  |
| VWS | Pensioen- en Uitkeringsraad (PUR)                                       | X  |  |
| VWS | Registratiecommissies en opleidingscolleges KNMG, KNMP en NMT (cluster) | Kw |  |
| VWS | Stichting Argonaut  | H  |  |
| VWS | Stichting Het Gebaar  | O  |  |
| VWS | Stichting Fonds Patiënten Gehandicapten en Ouderen (Fonds PGO)          | O  | Overgegaan<br>naar baten-<br>lastendienst<br>CIBG                                    |
| VWS | Stichting Koppeling   | O  |  |
| VWS | Stichting Opleiding Maatschappij en Gezondheid                          | O  |  |
| VWS | Stichting Rechtsherstel Sinti en Roma                                   | O  |  |
| VWS | Stichting Uitvoering Omslagregelingen WTZ (SUO)                         | O  |  |
| VWS | Uitvoeringsorganen AWBZ   | H  |  |
| VWS | Zorg Onderzoek Nederland/ Medische Wetenschappen (ZonMW)                | Kw |  |
| VWS | Zorgkantoren Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ)                | H  |  |

## Bijlage 2 Aantal afwijkingen per artikel (gerealiseerd en beoogd)

### Verklaring afkortingen status

Kw valt formeel onder de Kaderwet

vKw In voorbereiding om onder de werking van de Kaderwet te brengen

NKw Nieuw ZBO, valt onder Kaderwet

A Aangekondigd ZBO

| Artikel Kaderwet waarvan wordt afgeweken   | ZBO waarvoor afwijking is gemaakt of beoogd |   | Status |
|--|---|---|--------|
| <u>Artikel 8</u><br>Mandaatverlening aan ZBO behoeft goedkeuring minister                        | SZW   | Sociale Verzekeringsbank                                | Kw     |
|  |   | Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen            | Kw     |
| <u>Artikel 9</u><br>Leden ZBO niet tevens aan minister ondergeschikte ambtenaar                  | Fin   | Waarderingskamer  | Kw     |
| <u>Artikel 12</u><br>Minister benoemt, schorst en ontslaat leden ZBO's                           | EL&I  | Kamers van Koophandel en Fabrieken                      | Kw     |
|  | V&J   | College bescherming persoonsgegevens                    | vKw    |
|  |   | College voor de rechten van de mens                     | A      |
| <u>Artikel 15</u><br>Personeel ZBO volgt rechtspositieregeling Rijk                              | BZK   | Centraal Orgaan opvang Asielzoekers                     | Kw     |
|  | I&M   | Dienst voor het kadaster en de openbare registers       | vKw    |
|  |   | Dienst Wegverkeer (RDW)                                 | vKw    |
|  |   | Luchtverkeersleiding Nederland                          | vKw    |
|  | Fin   | Waarderingskamer  | Kw     |
|  | OCW   | Nederlandse organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek | vKw    |
|  | SZW   | Sociale Verzekeringsbank                                | Kw     |
|  |   | Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen            | Kw     |
|  | V&J   | Raad voor Rechtsbijstand                                | NKw    |
| VWS  | CAK   | vKw   |        |
| <u>Artikel 17</u><br>Vaststelling tarieven door ZBO behoeft goedkeuring minister                 | EL&I  | Kamers van Koophandel en Fabrieken                      | Kw     |
|  | I&M   | Stichting Airport Coordination Netherlands              | vKw    |
| <u>Artikel 18</u><br>ZBO stelt voor 15 maart jaarverslag op en zendt deze aan minister, TK en EK | I&M   | Stichting Airport Coordination Netherlands              | vKw    |
| <u>Artikel 20</u><br>ZBO verschaft minister benodigde inlichtingen                               | V&J   | College voor de rechten van de mens                     | A      |



|   |  |   |   |
|---|--|---|---|
| Artikel 21<br>Minister kan<br>beleidsregels vaststellen                       | EL&I   | Grondkamers (cluster: 6)  | vKw                                     |
|   | I&M  | Stichting Airport Coordination<br>Netherlands                                 | vKw                                     |
|   | Fin  | Autoriteit Financiële Markten   | vKw                                     |
|   | V&J  | College bescherming<br>persoonsgegevens                                       | vKw                                     |
|   |  | College voor de rechten van de mens   | A                                       |
| Artikel 22<br>Minister kan besluit ZBO<br>vernietigen                         | BZK  | Huurcommissie   | NKw                                     |
|   | EL&I   | Grondkamers (cluster: 6)  | vKw                                     |
|   |  | Nederlandse Mededingingsautoriteit  | Kw                                      |
|   |  | Onafhankelijke Post- en<br>Telecommunicatie Autoriteit                        | Kw                                      |
|   |  | Verispect BV  | Kw                                      |
|   |  | Waarborginstellingen (Cluster)  | Kw                                      |
|   | I&M  | Stichting Airport Coordination<br>Netherlands                                 | vKw                                     |
|   | Fin  | Autoriteit Financiële Markten   | vKw                                     |
|   | OCW  | Mondriaan Stichting   | vKw                                     |
|   |  | Stichting Fonds Beeldende Kunsten,<br>Vormgeving en Bouwkunst                 | vKw                                     |
|   |  | Stichting Fonds voor<br>Cultuurparticipatie                                   | vKw                                     |
|   |  | Stichting Nederlands Fonds voor de<br>Film                                    | vKw                                     |
|   |  | Stichting Nederlands Fonds voor<br>Podiumkunsten+                             | vKw                                     |
|   |  | Stichting Nederlands Letterenfonds  | vKw                                     |
|   |  | Stichting Stimuleringsfonds voor<br>Architectuur                              | vKw                                     |
|   |  | Stimuleringsfonds Nederlandse<br>Culturele Mediaproducties                    | Kw                                      |
|   |  | Stichting Stimuleringsfonds voor de<br>Pers                                   | Kw                                      |
|   |  | V&J   | College bescherming<br>persoonsgegevens |
|   | Stichting Donorgegevens Kunstmatige<br>Bevruchting |   | vKw                                     |
|   | College voor de rechten van de mens                |   | A                                       |
|   | VWS  | Centrale Commissie voor<br>Mensgebonden Onderzoek (CCMO)                      | Kw                                      |
|   |  | College ter Beoordeling van<br>Geneesmiddelen (CBG)                           | Kw                                      |
|   |  | Nederlandse Transplantatie Stichting<br>(NTS)                                 | Kw                                      |
| Registratiecommissies en<br>opleidingscolleges KNMG, KNMP en<br>NMT (cluster) |  | Kw  |   |
| Zorg Onderzoek Nederland / Medische<br>Wetenschappen (ZonMW)                  |  | Kw  |   |
| Artikel 23<br>Minister kan maatregelen<br>treffen bij<br>taakverwaarlozing    | VWS  | Registratiecommissies en<br>opleidingscolleges KNMG, KNMP en<br>NMT (cluster) | Kw                                      |

|   |      |   |     |
|---|------|---|-----|
| <u>Artikel 26</u><br>ZBO niet-onderdeel Staat<br>zendt minister<br>ontwerpbegroting                               | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
|   | I&M  | Stichting Airport Coordination<br>Netherlands   | vKw |
| <u>Artikel 27</u><br>Eisen aan begroting als<br>bedoeld in artikel 26   | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
| <u>Artikel 28</u><br>Eisen aan begroting als<br>bedoeld in artikel 26   | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
| <u>Artikel 29</u><br>Besluit tot vaststelling<br>begroting heeft<br>goedkeuring minister                          | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
|   | I&M  | Stichting Airport Coordination<br>Netherlands   | vKw |
| <u>Artikel 30</u><br>ZBO meldt tussentijds<br>aanmerkelijke verschillen   | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
| <u>Artikel 31</u><br>Afdeling 2 van toepassing<br>op publiekrechtelijke<br>ZBO's, niet zijnde de<br>Staat         | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
| <u>Artikel 32</u><br>Minister kan bepalen dat<br>bepaalde transacties zijn<br>voorafgaande<br>instemming behoeven | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
| <u>Artikel 33</u><br>Bepalingen t.a.v.<br>egaliseringsreserve   | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
|   | Fin  | Autoriteit Financiële Markten                   | vKw |
|   | SZW  | Sociale Verzekeringsbank                        | Kw  |
|   |      | Uitvoeringsinstituut<br>Werknemersverzekeringen | Kw  |
| <u>Artikel 34</u><br>Besluit tot vaststelling<br>jaarrekening heeft<br>goedkeuring minister                       | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
| <u>Artikel 35</u><br>Eisen jaarrekening   | EL&I | Raad voor Accreditatie                          | NKw |
| <u>Artikel 39</u><br>Minister stuurt TK en EK<br>elke 5 jaar verslag over<br>functioneren ZBO                     | EL&I | Verispect BV                                    | Kw  |

## Bijlage 3 Motivering afwijkingen van artikel 15 Kaderwet

### Verklaring afkortingen status

Kw Valt formeel onder de Kaderwet

vKw In voorbereiding om onder de werking van de Kaderwet te brengen

NKw Nieuw ZBO, valt onder Kaderwet

| Ministerie | ZBO  | Status |   |
|------------|--|--------|---|
| BZK        | Centraal<br>Orgaan opvang<br>Asielzoekers                  | Kw     | De afgelopen jaren is gebleken dat de (op de CAO welzijn en maatschappelijke dienstverlening gebaseerde) CAO meer flexibiliteit biedt dan de CAO voor rijksambtenaren en het ARAR. (...) De CAO welzijn en maatschappelijke dienstverlening sluit qua functieprofielen goed aan bij de taken van het COA en biedt ook gunstiger voorwaarden voor het COA om buiten de gebruikelijke kantooruren zijn opvangtaken te verrichten. (Kamerstukken II, 2009/10, 32 205, nr. 3, p. 3)   |
| I&M        | Dienst voor het<br>kadaster en de<br>openbare<br>registers | vKw    | Piekmomenten in het werkaanbod zijn (...) deels onvoorspelbaar (door schommelingen in de vastgoedmarkt) en deels structureel. Het Kadaster stuurt daarnaast strak op productiviteit, kosteneffectiviteit en kwaliteit van dienstverlening richting de klant. Dit alles vereist flexibiliteit van de medewerkers en bijvoorbeeld werkafspraken die aansluiten bij productiedrukke, een en ander vindt zijn weerslag in een eigen CAO, die het Kadaster sinds de verzelfstandiging kent. De minister ziet daarbij toe op beheerste loonontwikkeling. (Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 52) |
|            | Dienst<br>Wegverkeer<br>(RDW)                              | vKw    | Indien de gehele cao van het Rijk van toepassing zou worden verklaard voor de RDW zou dit leiden tot ongewenste effecten op de bedrijfsvoering. Er zou dan minder armslag en flexibiliteit zijn ten aanzien van de inzet van het personeel, wat zou leiden tot vermindering van de kwaliteit van de dienstverlening en risico's ten aanzien van de continuïteit van de taakuitvoering (minder   |

|     |   |     |   |
|-----|---|-----|---|
|     |   |     | beschikbaarheid van het personeel en minder concurrentiekracht op de arbeidsmarkt). Ook zou dit leiden tot kostenverhoging als gevolg van meer verlofrechten, hogere kosten i.v.m. ziekte, ouderschap en zorgverlof en hogere onkostenvergoedingen (ervan uitgaande dat de primaire arbeidsvoorwaarden voor het zittende personeel niet zullen worden aangepast). (Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 47 Bijlage, p. 17)   |
|     | Luchtverkeers -<br>leiding<br>Nederland | vKw | Bij de verzelfstandiging in 1993 was één van de motieven het kunnen voeren van een meer marktconform arbeidsvoorwaardenbeleid bij de luchtverkeersleiding, met name voor het kunnen aantrekken van verkeersleidingspersoneel. Arbeidsmarktoverwegingen zijn ook anno 2008 reden om aan een eigen cao voor LVNL vast te houden. (...) Het aanbod van geschikt verkeersleidingspersoneel is – ook internationaal gezien – schaars. Het werven en opleiden van voldoende geschikt personeel is kostbaar omdat het luchtruim en de bijbehorende systemen complex is. Om de veiligheid en capaciteit in het luchtruim te kunnen blijven garanderen is een doorontwikkeling van techniek en verkeersleidingsprocedures noodzakelijk. LVNL wil met name uit veiligheidsoverwegingen een zeer goede kwaliteit verkeersleiders, technici en R&D-medewerkers in huis hebben. (Kamerstukken II, 2007/08, 25 268, nr. 47, Bijlage, p. 21) |
| Fin | Waarderings-<br>kamer                   | Kw  | Het personeel van de Waarderingskamer volgt (...) de rechtspositieregels van de ambtenaren bij de Provincies. (...) is het niet realistisch aan te nemen dat de reeds gevestigde rechtspositieregelingen zouden moeten worden afgebouwd en alle betrokkenen onder het ARAR/BBRA1984-regime moeten worden gebracht.(...) Bovendien is daarvoor aan de Tweede Kamer aangegeven dat bestaande rechtsposities door de totstandkoming van de Kaderwet ZBO niet kunnen worden beïnvloed. (Kamerstukken II, 2010/11, 32 505, nr. 3, p. 47)   |
| OCW | Nederlandse                             | vKw | Sinds 1997 is de verantwoordelijkheid   |

|     |  |     |   |
|-----|--|-----|---|
|     | organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek  |     | voor de rechtspositie in het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (...) wettelijk belegd bij de werkgevers. Als uitvloeisel daarvan is de rechtspositie bij NWO nu passend geregeld in de CAO Onderzoeksinstellingen. (...) Daarom wordt artikel 15 van de Kaderwet niet van toepassing en blijft NWO zelf verantwoordelijk voor de rechtspositie van haar personeel. Met de huidige rechtspositie van de onderzoeksinstellingen wordt beter aangesloten bij de aard van de taken van NWO. (Kamerstukken II, 2010/11 32 875, nr. 3, p. 4)  |
| SZW | Sociale Verzekeringsbank                     | Kw  | (...) het personeel van de rechtsvoorgangers van de in de Wet SUWI verankerde ZBO's (...) was ook werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Gelet op de daaraan verbonden consequenties (...) wordt ervan afgezien de bestaande rechtspositie van het personeel van (...) de SVB om te zetten naar een ambtelijke aanstelling. (Kamerstukken II, 2007/08, 31 514, nr. 3 p. 17).  |
|     | Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen | Kw  | (...) het personeel van de rechtsvoorgangers van de in de Wet SUWI verankerde ZBO's (...) was ook werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Gelet op de daaraan verbonden consequenties (...) wordt ervan afgezien de bestaande rechtspositie van het personeel van (...) het UWV om te zetten naar een ambtelijke aanstelling. (Kamerstukken II, 2007/08, 31 514, nr. 3 p. 17).   |
| V&J | Raad voor Rechtsbijstand                     | NKw | Vanuit het oogpunt van continuïteit zal (...) het personeel van de nieuwe raad, evenals dat van de huidige bureaus, in dienst worden genomen op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Op het personeel van de raad blijft de huidige eigen CAO rechtsbijstand van toepassing. Dit voorkomt de vaststelling van een onnodige rechtspositionele overgang van de huidige arbeidsovereenkomsten naar rechtspositieregels die gelden voor bij de ministeries aangestelde ambtenaren en de daarmee gepaard gaande transformatiekosten. (Kamerstukken II, 2008/08, 31 835, nr. 3, p. 13-14) |
| VWS | CAK  | vKw | In de toelichting op het wetsvoorstel is  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>aangegeven dat het personeel van het publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan CAK als rijksambtenaren onder ARAR/BBRA gaan vallen. Met de overgang zijn kosten gemoeid.</p> <p>Het doel van dit amendement is dat het personeel van het CAK hun privaatrechtelijke arbeidsovereenkomst behoudt en geen ambtenarenstatus krijgt. Ook bij zelfstandige bestuursorganen als het UWV, de SVB of de Raad voor de Rechtsbijstand is in de wet opgenomen dat het personeel een privaatrechtelijke arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht heeft en dat derhalve artikel 15 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen niet van toepassing is.</p> <p>De minister kan het budget voor beheerskosten van CAK vaststellen, wijzigen en definiëren op grond van artikel 51a en 51d.</p> <p>Resultaat van het amendement is dat de beheerskosten lager uit zullen vallen dan bij overgang naar ambtenarenstatus. (Kamerstukken II, 2010/11, 32 543, nr. 16)</p> |
|--|--|--|

## Bijlage 4 Overzicht data waarop jaarverslag is aangeboden (artikel 18 Kaderwet)

| Ministerie | ZBO   | Datum waarop jaarverslag aan minister is aangeboden   |
|------------|---|---|
| BZK        | Bureau Architectenregister  | n.v.t., pas per 1-1-2011 onder Kaderwet   |
| BZK        | Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)   | 4 april 2011  |
| BZK        | Huurcommissie   | Jaarrekening maakt onderdeel uit van jaarverslag van BZK dus wordt voor 15/3 aangeleverd                        |
| EL&I       | Centraal Bureau voor de Statistiek/<br>Directeur-Generaal van de Statistiek (CBS/DG Statistiek) | 25 maart 2011   |
| EL&I       | Centraal Bureau voor de statistiek/Centrale Commissie voor de statistiek (CBZ/CCS)              | Idem (betreft 1 jaarverslag)  |
| EL&I       | CTGB (College voor Toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden)                         | Mei 2011  |
| EL&I       | Kamers van Koophandel en Fabrieken (cluster)  | Cluster: geen info voorhanden   |
| EL&I       | Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa, raad van bestuur van)                                  | 19 april 2011   |
| EL&I       | Onafhankelijke Post- en Telecommunicatie Autoriteit (Opta)                                      | April 2011  |
| EL&I       | Raad voor Accreditatie  | September 2011  |
| EL&I       | Raad voor Plantenrassen   | Augustus 2011   |
| EL&I       | Stichting Bloembollenkeuringsdienst   | Mei 2011  |
| EL&I       | Stichting Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ)                    | April 2011  |
| EL&I       | Stichting Controlebureau voor Pluimvee, Eieren en Eiproducten (CPE)                             | Juli 2011   |
| EL&I       | Stichting Kwaliteits-Controle-Bureau (KCB)  | Juni 2011   |
| EL&I       | Stichting Nederlandse Algemene Keuringsdienst voor Zaaizaad en Pootgoed Landbouwgewassen (NAK)  | Mei 2011  |
| EL&I       | Stichting Nederlandse Algemene Kwaliteitsdienst Tuinbouw (NAKTuinbouw)                          | April 2011  |
| EL&I       | Stichting SKAL (SKAL)   | April 2011  |
| EL&I       | Verispect BV  | Mei 2011  |
| EL&I       | Waarborginstellingen  | Cluster: geen info voorhanden   |
| Fin        | Waarderingskamer  | De Waarderingskamer is per 1 januari 2011 onder de Kaderwet ZBO gebracht. Dit is dus het eerste jaar dat aan de |

|     |   |  |
|-----|---|--|
|     |   | <p>verplichtingen van de Kaderwet ZBO kan worden voldaan.</p> <p>Wat betreft het jaarverslag (artikel 18 Kaderwet ZBO).</p> <p>Het jaarverslag over het jaar 2010 is in de vergadering van de WK vastgesteld op 4 maart en door de WK verstuurd op 14 maart.</p> <p>Conform de Kaderwet ZBO dus.</p> |
| OCW | College voor Examens (CEVO)   | Maart 2011, enigszins haalbaar, dit was 1 <sup>ste</sup> jaar  |
| OCW | Commissariaat voor de Media   | 11-3-2011, krap  |
| OCW | Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie hoger onderwijs                          | 1-7-2010 ontvangen; niet haalbaar, op basis van verdrag en uitgewerkt reglement levert NVAO jaarrekening in voor 1/7   |
| OCW | Stichting Stimuleringsfonds voor de Pers  | 4-5-2011, krap maar dit jaar uitzonderlijke omstandigheden   |
| OCW | Stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Mediaproductie (voorheen: omroepproducties) | 11-3-2011, krap, bij uitzonderlijke omstandigheden niet haalbaar.  |
| SZW | Sociale Verzekeringsbank (SVB)  | 15 maart 2011 ontvangen en was op 14 maart door de SVB verzonden   |
| SZW | Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)                                  | 16 maart 2011 ontvangen en was op 15 maart door het UWV verzonden  |
| V&J | College Gerechtelijk deskundigen  | 2010: januari 2011<br>2009: februari 2010  |
| V&J | Nederlands bureau brandweerexamens (NBBE)   | 2010: 29-03-2011<br>2009: 30-03-2010   |
| V&J | Nederlands instituut voor fysieke veiligheid (NIFV) (voorheen NIBRA)                | 2010: 02-05-2011<br>2009: 16-06-2010   |
| V&J | Raad voor rechtsbijstand (RBB)  | 2009: 23-03-2010   |



## Bijlage 5 Verkorte weergave betekenis artikelen Kaderwet

### H 1. Algemeen

|           |   |
|-----------|---|
| artikel 1 | definitie ZBO   |
| artikel 2 | toepassing wet  |
| artikel 3 | instellingsvoorwaarden ZBO                                  |
| artikel 4 | bepalingen over rechtsvorm ZBO                              |
| artikel 5 | procedure instelling ZBO                                    |
| artikel 6 | mede-ondertekening door minBZK                              |
| artikel 7 | nakomen verplichtingen                                      |
| artikel 8 | mandaatverlening aan ZBO behoeft goedkeuring minister       |
| artikel 9 | leden ZBO niet tevens aan minister ondergeschikte ambtenaar |

### H 2. Publiekrechtelijke ZBO's

|            |  |
|------------|--|
| artikel 10 | hoofdstuk 2 is van toepassing op publiekrechtelijke ZBO's    |
| artikel 11 | bestuursreglement behoeft goedkeuring minister               |
| artikel 12 | minister benoemt, schorst en ontslaat leden ZBO's            |
| artikel 13 | bepalingen over nevenfuncties                                |
| artikel 14 | minister stelt bezoldiging/schadeloosstelling leden ZBO vast |
| artikel 15 | personeel ZBO volgt rechtspositieregeling Rijk               |
| artikel 16 | verantwoording door personeel aan ZBO                        |

### H 3. Informatievoorziening, sturing en toezicht

|            |   |
|------------|---|
| artikel 17 | vaststelling tarieven door ZBO behoeft goedkeuring minister   |
| artikel 18 | ZBO stelt jaarverslag op en zendt deze aan minister, TK en EK |
| artikel 19 | zorgplichten ZBO t.a.v. taakuitoefening                       |
| artikel 20 | ZBO verschaft minister benodigde inlichtingen                 |
| artikel 21 | minister kan beleidsregels vaststellen                        |
| artikel 22 | minister kan besluit ZBO vernietigen                          |
| artikel 23 | minister kan maatregelen treffen bij taakverwaarlozing        |

### H 4. Financieel toezicht

#### *Afdeling 1. Begroting publiekrechtelijke ZBO's*

|            |   |
|------------|---|
| artikel 24 | afdeling 1 van toepassing op publiekrechtelijke ZBO's           |
| artikel 25 | ZBO onderdeel Staat zendt minister ontwerp -begroting           |
| artikel 26 | ZBO niet-onderdeel Staat zendt minister ontwerp-begroting       |
| artikel 27 | eisen aan begroting als bedoeld in artikel 26                   |
| artikel 28 | eisen aan begroting als bedoeld in artikel 26                   |
| artikel 29 | besluit tot vaststelling begroting behoeft goedkeuring minister |
| artikel 30 | ZBO meldt tussentijds aanmerkelijke verschillen                 |

#### *Afdeling 2. Beheer en verantwoording bij publiekrechtelijke ZBO's, die geen onderdeel zijn van de Staat*

|            |   |
|------------|---|
| artikel 31 | afdeling 2 van toepassing op publiekrechtelijke ZBO's, niet zijnde de Staat         |
| artikel 32 | minister kan bepalen dat bepaalde transacties zijn voorafgaande instemming behoeven |
| artikel 33 | bepalingen t.a.v. egalisatiereserve   |
| artikel 34 | besluit tot vaststelling jaarrekening behoeft goedkeuring minister                  |
| artikel 35 | jaarverslag   |

*Afdeling 3. Beheer en verantwoording bij privaatrechtelijke ZBO's*

- artikel 36 afdeling 3 is van toepassing op privaatrechtelijke ZBO's
- artikel 37 toepassing artikel 26 t/m 35 bij privaatrechtelijke ZBO's
- artikel 38 privaatrechtelijke ZBO's met andere activiteiten

**H 5. Overige bepalingen**

- artikel 39 minister stuurt elke 5 jaar verslag over functioneren ZBO
- artikel 40 minister BZK houdt openbaar ZBO-register bij
- artikel 41 beveiliging gegevens

**H 6. Overgangs- en slotbepalingen**

- artikel 42 aanmeldingsprocedure bestaande ZBO's
- artikel 43 ZBO stelt vanaf 2010 jaarlijks voor 15 maart jaarverslag op
- artikel 44 wijziging Ambtenarenwet
- artikel 45 inwerkingtreding Kaderwet
- artikel 46 naam wet